



Reseña regional sobre el financiamiento para el clima: América Latina

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información **6**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

FEBRERO 2020

América Latina es una región muy heterogénea, con diferentes niveles de desarrollo económico y social y tradición indígena tanto entre los países como dentro de ellos. Los impactos del cambio climático, especialmente el derretimiento de los glaciares y los cambios en el caudal de los ríos, los acontecimientos extremos y los riesgos para los sistemas de producción de alimentos afectan al desarrollo en las áreas tanto rurales como urbanas de la región. El financiamiento para el clima en América Latina está muy concentrado, y Brasil y México reciben casi la mitad de los fondos para la región. Las actividades de mitigación, como la protección de los bosques y la reforestación, reciben más de seis veces más fondos que las actividades de adaptación de los fondos multilaterales para el clima, con USD 3200 millones y USD 500 millones respectivamente. Desde 2003, se han aprobado un total de USD 4000 millones para 470 proyectos en la región de los fondos multilaterales para el clima de los que hace seguimiento Climate Finance Updates (CFU)¹ y se aprobaron 38 nuevos proyectos en 2019 por un total de USD 415 millones. Los fondos de inversión en el clima administrados por el Banco Mundial (CTF, FIP, PPCR y SREP), el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Fondo Verde para el Clima financiaron colectivamente el 81% de estos nuevos proyectos.

Introducción

El cambio climático podría costarle a América Latina entre el 1,5% y el 5% de su PIB anual (CEPAL, 2014). Se prevé que la agricultura sea el sector económico más afectado, con una serie de impactos que van del aumento de la erosión, al traslado de las zonas de cultivo y una proliferación de plagas (FAO/CEPAL/ALADI, 2016). Un problema adicional es la disminución de los glaciares andinos, de los que depende el abastecimiento de agua de mucha de la región, y la continua deforestación de los bosques tropicales. Teniendo en cuenta la persistencia de la desigualdad de los ingresos y la pobreza en la región, incluso en las economías más desarrolladas, se tendrá que dar más importancia a las necesidades de adaptación de la región dentro de las estrategias nacionales de desarrollo sostenible.

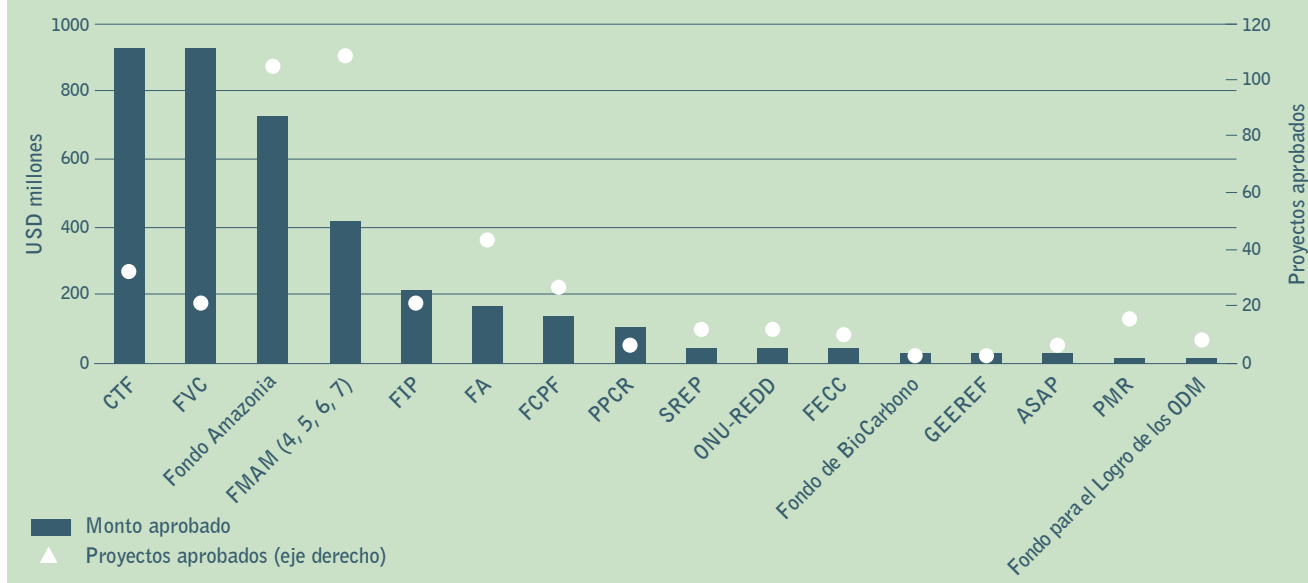
También se prevé que América Latina experimente uno de los mayores incrementos de la tasa de consumo de energía del mundo como consecuencia del crecimiento económico esperado. Esto subraya la importancia de una vía de desarrollo con bajos niveles de emisión de carbono. Los países latinoamericanos han liderado el compromiso con metas ambiciosas para el clima. Por ejemplo, México fue el primer país en desarrollo que presentó su plan nacional sobre el clima en el marco del Acuerdo de París, con un compromiso de reducir en un 22% sus emisiones de gases

de efecto invernadero de cara a 2030, independientemente del apoyo internacional. Los regímenes de conservación forestal en muchos países (como Brasil, Perú y Ecuador) constituyen una parte importante de la ambición de la región con respecto al clima.

¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

La mayor contribución de financiamiento para el clima en la región proviene del Fondo para una Tecnología Limpia (CTF), un fondo multilateral administrado por el Banco Mundial que ha aprobado un total de USD 930,1 millones para 31 proyectos en Brasil, México, Chile, Colombia, Honduras y Nicaragua. Casi todo este financiamiento se ha aprobado como préstamos en condiciones concesionarias. En 2019, el Fondo Verde para el Clima (FVC) se ha convertido en el segundo proveedor más importante de financiamiento para el clima en la región, con un monto casi equivalente al CTF, aunque ha aportado fondos a un mayor número de países de la región. Ha aprobado USD 929,70 millones para 20 proyectos en 12 países, además de 58 proyectos de preparación (USD 39 millones). El Fondo Amazonia, que ha asignado USD 720 millones a 103 proyectos dentro de Brasil ocupa el tercer lugar (cuadro 1). El 65% del financiamiento total para la región proviene de estos tres fondos.

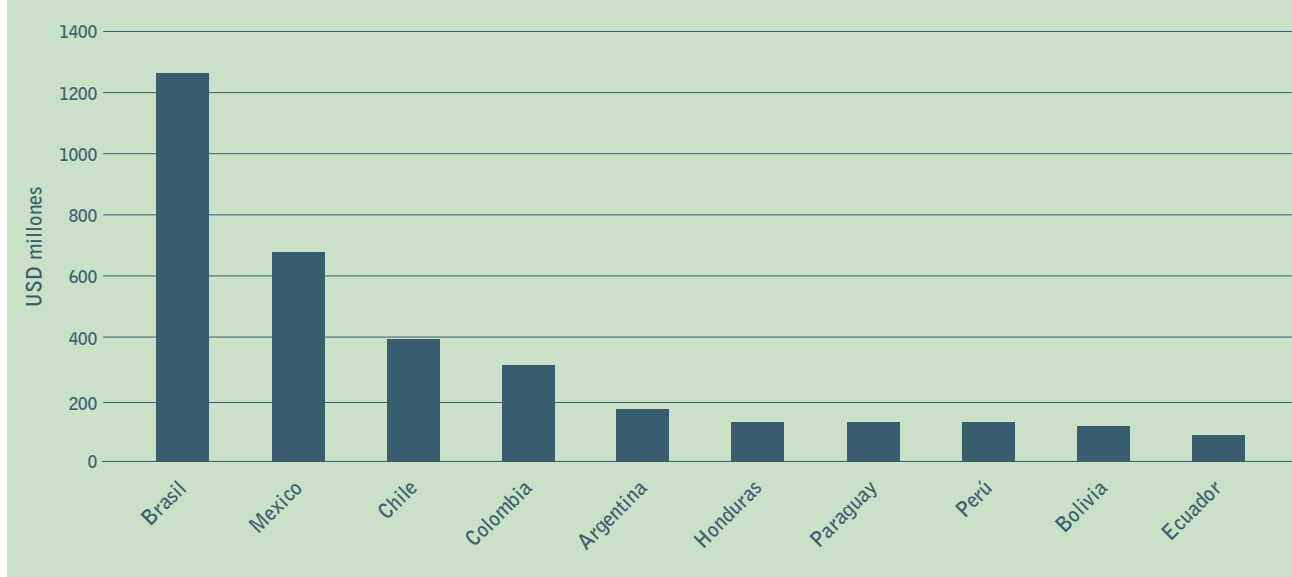
Gráfico 1: Fondos que apoyan a países latinoamericanos (2003-2019)



Cuadro 1: Fondos que apoyan a países latinoamericanos (2003-2019, en millones de USD)

Fondo	Monto aprobado	Proyectos aprobados
Fondo para una Tecnología Limpia (CTF)	930,1	31
Fondo Verde para el Clima (FVC)	929,7	20
Fondo Amazonia	720,4	103
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 4, 5, 6 y 7)	418,2	107
Programa de Inversión Forestal (FIP)	221,9	19
Fondo para la Adaptación (FA)	165,0	41
Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques (FCPF)	143,4	26
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR)	112,4	5
Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (SREP)	55,8	10
Programa ONU-REDD	46,6	10
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (FECC)	42,2	9
Fondo de BioCarbono	35,8	2
Fondo Mundial para la Eficiencia Energética y las Energías Renovables (GEEREF)	30,8	2
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	30,4	5
Alianza de preparación para los mercados del carbono (PMR)	25,9	15
Fondo para el Logro de los ODM	24,4	7

Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-2019)



También llega financiamiento bilateral para el clima a América Latina. Dicho financiamiento complementa las aportaciones de los fondos multilaterales para el clima. Esto incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania y el Reino Unido, activos en la región². Sin embargo, CFU no hace seguimiento de los fondos bilaterales debido a la carencia relativa de acceso a información transparente y detallada sobre las actividades y los gastos corrientes.

¿Quién recibe el dinero?

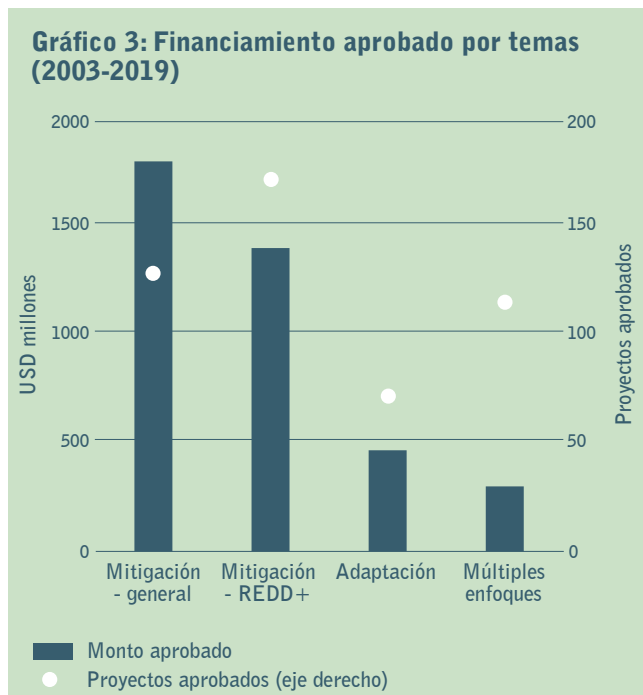
La distribución del financiamiento para el clima en la región sigue estando muy concentrada en las economías más grandes como Brasil (USD 1254 millones) y México (USD 685 millones), que reciben conjuntamente el 49% de todo el financiamiento para el clima aprobado en la región (gráfico 2). Chile, Colombia y Argentina – países de ingresos medianos o altos – son otros de los principales beneficiarios.

¿Quién está recibiendo fondos?

Hasta la fecha, el 81% del financiamiento ha apoyado actividades de mitigación en la región (45% para energía y 35% para mitigación relacionada con la silvicultura y el uso de la tierra) (gráfico 3). Sólo el 12% del financiamiento apoya proyectos de adaptación y el 8% se destina a proyectos con múltiples enfoques.

De los 24 nuevos proyectos en América Latina en 2019, un apoyo considerable provino del FVC, que aprobó seis proyectos (USD 324 millones), además de USD 11 millones para 14 programas de preparación. El siguiente fue el Fondo para la Adaptación con USD 30 millones para 5 proyectos. En 2019, se agregaron un proyecto del FIP en Guatemala y un proyecto del CTF para la eficiencia energética de las ciudades en Brasil a la cartera de los CIF. El FVC y los CIF se concentran más en proyectos y programas más grandes y transformadores y la reforma más amplia de los marcos políticos, mientras que otros fondos activos intentan apoyar intervenciones más pequeñas en proyectos. Por ejemplo, el FMAM-7 continuó su apoyo a las Comunicaciones Nacionales y los Informes Bienales de Actualización, con la aprobación de ocho nuevos proyectos por valor de USD 16 millones en 2019.

Los cinco proyectos más grandes aprobados en la región en 2019 corresponden al FVC. Tres de estos proyectos se concentraron en la silvicultura y el uso de la tierra. Brasil (USD 96,5 millones), Chile (USD 64 millones) y Paraguay (USD 50 millones) recibieron asistencia para pagos basados en los resultados para la REDD+.



Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003-2019)

Tema	Monto aprobado millones de USD	Proyectos aprobados
Mitigación - general	1800	124
Mitigación - REDD+	1406	168
Adaptación	460	68
Múltiples enfoques	307	110

Referencias

Banco Mundial (2014). Bajemos la temperatura: Cómo hacer frente a la nueva realidad climática. Banco Mundial, Ciudad de Washington.

CEPAL (2014). La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe. Paradojas y desafíos. Síntesis 2014. Disponible en línea en: <http://www.cepal.org/es/publicaciones/37471-la-economia-del-cambio-climatico-en-america-latina-y-el-caribe-paradojas-y-desafios>

FAO/CEPAL/ALADI (2016). Seguridad alimentaria, nutrición y erradicación del hambre: CEPAL 2025. Disponible en: <http://www.fao.org/americas/noticias/ver/es/c/428178/>

Sitio web de Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en diciembre de 2019)

Notas finales

1. Este análisis regional no incluye al Caribe. Se ocupa de los países del Caribe en la reseña sobre pequeños estados insulares en desarrollo (documento 12).
2. En 2014, el último año en que CFU pudo hacer seguimiento de los fondos bilaterales para el clima, los flujos acumulados de financiamiento desde 2008 incluían USD 234 millones de la Iniciativa Internacional sobre el Clima de Alemania y USD 82 millones del Fondo Internacional para el Clima del Reino Unido.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBS 2020.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute

203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC

1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512